

ЕДИНАЯ ЛИБЕРАЛЬНАЯ НАЦИОНАЛЬНАЯ ПАРТИЯ

ПРОГРАММА

2007г.

Единая Либеральная Национальная Партия (сокращенно: **ЕЛНП**, армянское название – Миацьял Азатакан Азгаин Кусакцтюн, МИАК, далее – **МИАК**) – во внутренней и внешней политике Армении - национальная, в экономике и общественной жизни – либеральная, по своей внутренней структуре – демократическая политическая сила, которая концентрирует все свои возможности и усилия во имя становления Республики Армения как демократического, прогрессивного, развитого, конкурентоспособного государства в краткосрочном периоде.

Как и перед множеством стран переходного периода, перед Арменией стоит серьезнейшая задача обеспечить устойчивое развитие. Ее решение позволит в течение ближайших 10-15 лет достичь уровня стран, характеризующихся как «золотой миллиард» в таких сферах как благосостояние населения, технологическое развитие, охрана окружающей среды и др. Наша Цель – привести Армению к этому уровню в указанный краткосрочный период.

Достижение такой цели - труднейшая задача, в особенности учитывая то обстоятельство, что в нашей стране скопились дополнительные проблемы присущие переходному периоду и их наличие может не только лишить нас вышеуказанных перспектив, но и отбросить Армению назад, навсегда оставив в ряду слабо развитых стран.

Однако мы уверены, что при наличии желания и решимости эту задачу можно решить в короткий срок и что для достижения подобной важной цели необходимо сконцентрировать усилия нашего общества и государства в направлении незамедлительного решения подобных внутренних проблем, обеспечив условия для быстрого развития страны.

В этом плане, первостепенной необходимостью является осуществление масштабных структурных (институциональных) реформ на основании продуманной и принятой стратегии во всех сферах экономики и общественной жизни, что позволит в ближайшие 5-7 лет обеспечить такой необходимый уровень эффективности институтов, который позволит им осуществлять любую требуемую экономическую политику. По нашему мнению, именно эта задача является ключевой для достижения вышеуказанной цели.

РОЛЬ ГОСУДАРСТВА

В настоящее время в Армении государство является одним из наиболее слабых звеньев в институциональной системе страны с точки зрения осуществления своих формальных функций, а именно: установления механизма «правил игры» и обеспечения его осуществления, однако, с другой стороны государство является наиболее серьезным источником поощрения неформальных правил. Исходя из этого, МИАК предлагает максимальное ограничение роли государства и концентрацию функций государства только в тех сферах политической, общественной и экономической жизни, где возможно достичь хотя бы минимальной эффективности.

При вышеуказанных условиях любая попытка увеличить роль государства приведет к еще большей деформации действующих институтов и углублению существующего кризиса. Эта ситуация приводит к необходимости предложить следующее положение: «государство должно быть вовлечено в обществе и экономике ровно настолько, насколько оно способно эффективно действовать».

Следует определить какие именно из действующих функций государства должны осуществляться при помощи государственных механизмов, а какие могут осуществляться в особенности посредством негосударственных механизмов:

А) исключительно посредством государственных механизмов должны осуществляться:

- Оборона страны;
- Охрана общественного порядка;
- Национальная безопасность;
- Внешняя политика;
- Защита права собственности;
- Обеспечение исполнения договоров;
- Защита права на равные возможности (конкуренции);
- Регулирование естественных монополий.

Б) в основном посредством негосударственных механизмов должны осуществляться:

- Социальные вопросы;
- здравоохранение;
- Образование;
- Наука;
- Культура;
- Охрана прав потребителей;
- Управление собственностью;
- Инвестиции.

По каждой категории вышеприведенных функций и для обеспечения наиболее высокой их эффективности необходимо осуществление глубоких реформ.

НОВАЯ КОНСТИТУЦИЯ

МИАК находит, что Республика Армения должна принять новую Конституцию, которая получит вотум доверия со стороны большинства общества. Новая Конституция станет основной составляющей правового обеспечения предлагаемых институциональных реформ.

Новая Конституция РА должна, в частности, обеспечить:

- Становление демократического строя основанного на правах и основных свободах человека; создание эффективной структуры государственного управления, необходимые предпосылки для развития гражданского общества;
- Полноценный переход к парламентской республике: власть формируется во время парламентских выборов, в результате чего сила (силы), получившая (ие) наибольшее количество мандатов формирует (ют) Правительство страны. Первым официальным лицом Республики является Премьер-министр, который руководит Правительством и несет ответственность за внутреннюю и внешнюю политику страны;
- Президент Республики исполняет обязанности главы государства, которые ограничены протокольными функциями;
- Расширение института непосредственной демократии через регулярное проведение референдумов по наиболее важным национальным и локальным вопросам;
- Создание независимой, непредвзятой и профессиональной судебной власти, которая будет в силах обеспечить демократию и экономическую свободу;
- Вывод прокуратуры из системы судебной власти, а также вывод дознавательной функции из системы прокуратуры, создание отдельной службы расследований.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Продолжающееся разложение системы государственного управления может привести к такой ситуации, когда государство не будет в состоянии осуществлять даже те функции, которые не могут осуществляться другими механизмами. Следовательно, в рамках полноценных институциональных реформ реформе государственного управления должна быть отведена одна из наиболее важных ролей. Результатом этой реформы станет резкое сокращение функций государственного управления одновременно с резким сокращением аппарата государственного управления, что сделает возможным привлечение в государственный аппарат профессиональных высококвалифицированных кадров за счет значительного повышения заработной платы в результате сокращения штатов и внедрения механизма дополнительного поощрения.

Максимальное упрощение процедуры принятия решений, формирование необходимого баланса интересов, пересмотр существующих функций с целью исключения дублирования с четким разграничением функций и ответственности повысят эффективность деятельности системы государственного управления.

Переход от принципа Чиновник – начальник к принципу Чиновник – предоставляющий услуги является важнейшим элементом этих реформ.

Появление института государственного служащего, способного принимать стратегические решения и несущего личную ответственность за исполнение этих решений является критерием эффективности проведения реформ.

Одной из важнейших функций государственного управления должна стать функция распределения государственных ресурсов: госзаказы, гранты, государственные закупки на конкурентном рынке, что должно заменить существенную часть функций осуществляемых государством в настоящее время. Исходя из этого, формирование максимально четкого, прозрачного механизма для осуществления данной функции также является одним из основных элементов реформ.

По нашему мнению, необходимо в корне пересмотреть бюджетную политику: бюджетные расходы должны зависеть не от собираемых государственных доходов, а от тех целей и результатов, к которым стремиться государство. Исходя из этого, использование различных механизмов финансирования бюджетного дефицита (внешние и внутренние займы) должно быть нацелено на осуществление поставленных задач, а не поставленные задачи должны зависеть от наличия финансирования.

Остаточный принцип формирования бюджета - "сколько есть, столько и распределим" должен уступить место проектному подходу, смысл которого следующий: "на сегодняшний день необходимо осуществить такие-то программы, которые приведут к таким-то результатам, для чего необходимо такое-то количество ресурсов". При этом во всех случаях необходимо оценить эффективность осуществления данной программы за счет государственных ресурсов либо посредством рыночных механизмов, и только в том случае, если осуществление данного проекта невозможно за счет рыночных механизмов, разрешить государственное финансирование.

Для этого необходимо при осуществлении каждой конкретной программы определить, какие конкретные результаты ожидаются (кто и как оценивает), когда можно ожидать результаты и кто должен нести ответственность за осуществление конкретной программы.

ОБОРОНА

Обеспечение обороны страны является государственной монополией и не может осуществляться посредством других механизмов. Исходя из этого, создание эффективной и профессиональной оборонной системы, которая будет в состоянии разрешить проблемы, стоящие перед Арменией, является наиважнейшей задачей сегодняшнего периода развития.

Несмотря на то, что армянские вооруженные силы считаются самой боеспособной армией Южного Кавказа, отказ от проведения коренных реформ для становления современной дееспособной армии в условиях существенных изменений в

вооруженных силах стран региона (значительное увеличение военных расходов в Азербайджане, структурные изменения армии в Грузии) могут привести к резкому снижению обороноспособности страны.

Проблемы современной армянской армии, будучи напрямую связанными с деятельностью других институтов, имеют, тем не менее, свои особенности. В частности, оставшаяся в наследство и неизменная советская система управления вооруженными силами, превращение армии из института защиты от внешней опасности в структуру, имеющую значительную роль в политической и экономической жизни страны, закрытая и неэффективная система государственных расходов, разрушение института командиров представляют реальную опасность как для деятельности других институтов, так и для обороноспособности страны. При чем, в последнем случае опасность особенно велика, поскольку как показывает опыт, при деформации других институтов они заменяются неформальными, в то время как функции обороны не могут выполняться какими-либо другими институтами.

Исходя из вышеуказанного, по нашему мнению, необходимо осуществить военную реформу, основываясь на следующих принципах:

- Оборонная система страны должна состоять из двух взаимодополняемых частей: профессиональной, мобильной и вооруженной самой современной техникой армии и комплексной системой резервных сил.
- От всеобщего призыва необходимо постепенно перейти к институту контрактной службы, однако каждый гражданин РА мужского пола должен проходить краткосрочную (двухмесячную) службу, получая военные знания и зачисляясь в систему резервных сил.
- Финансирование профессиональной армии должно осуществляться не по остаточному принципу, а исходя из необходимости обеспечения кадрами, амуницией и военной подготовки, посредством вышеописанной системы государственных закупок. Военнослужащие, завершившие службу на контрактной основе должны иметь привилегии по получению государственного финансирования для здравоохранения, социального обслуживания, образования и других сфер.
- Выделение командующего состава по профессиональной пригодности, а не по протекции политической элиты и единовременное резкое сокращение командующего состава являются наиважнейшими элементами этой реформы. Основой реформы является формирование профессионального офицерского состава с соответствующими принципами морали и имеющего высокий социальный статус.
- Реальный запрет для профессионального военнослужащего заниматься какой-либо другой деятельностью кроме военной (экономической, политической, общественной), что не только приведет к меньшей деформации других основных институтов, но и повысит обороноспособность армии.

- Вооруженные силы, будучи закрытой системой, должны являться объектом постоянного контроля со стороны общества и механизма государственного контроля, общественных организаций.
- В систему резервных сил необходимо включить, без исключения, все население призывного возраста Армении мужского пола, которое должно проходить ежегодное периодическое обучение в региональных центрах переподготовки в предварительно установленные сроки, имея возможность не отрываться от дома и семьи, и которое согласно установленному призывному плану, может в случае необходимости дополнить профессиональную армию.

Предложенные подходы к реорганизации вооруженных сил должны быть проработаны в деталях, однако позволяют предопределить основные направления реформ основанных на следующих принципах: обеспечение обороны страны является главной функцией государства и развитие страны зависит от ее эффективного осуществления.

ОХРАНА ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

Охрана общественного порядка также является монопольной функцией государства, на которую в большой степени распространяются проблемы связанные с обороной страны. В то же время, в отличие от обороны, которая имеет внешнюю направленность, охрана общественного порядка направлена на обеспечение деятельности внутренних институтов: право собственности, исполнение договоров, право на равные возможности и др.

Именно перечисленные права, а также остальные права и свободы человека и гражданина должны являться объектом охраны, поскольку эти права составляют общественный порядок. С другой стороны, функция охраны общественного порядка со стороны государства является наиболее серьезным источником нарушения вышеперечисленных прав, приводя к деформации основных институтов.

Исходя из этого, репрессивный аппарат государства, который в переходный период фактически не претерпел никаких изменений и является пережитком тоталитарной советской системы, должен быть реформирован, что будет иметь решающую роль в деле обеспечения развития страны.

Основным принципом реформирования этого наиболее "больного" института, по нашему мнению, является: "отказ от охраны государства в пользу охраны общественных интересов". Именно с этим принципом связана необходимость передачи основных полицейских функций местным органам самоуправления, ликвидация таких специфических подразделений, как например государственная автоинспекция, транспортная полиция, а также установление реальной структуры общественного контроля над репрессивным аппаратом.

Равенство всех перед законом, неизбежность наказания независимо от правонарушения должно стать основным принципом этой реформы. Резкое повышение эффективности деятельности системы охраны общественного порядка является одной из важнейших задач. Она должна быть осуществлена за счет сокращения количества штатов с одновременным повышением профессионального уровня, техническим насыщением и усовершенствованием системы поощрений в результате упразднения огромного количества функций оставшихся с советских времен и продолжающихся по инерции. Из числа подобных функций, в первую очередь необходимо отказаться от института прописки людей, осуществления различного технического контроля и института участковых инспекторов, что может обеспечить успех реформы. В результате реформ, осуществляемых в этой сфере, общественность сможет реально оценить успех становления одного из основных институтов - права на равные возможности.

НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Одной из монопольных функций государства также является обеспечение национальной безопасности, следовательно, данная функция должна находиться под строгим контролем государства и общества.

В первую очередь необходимо обеспечить прозрачность целей и методов системы национальной безопасности и создать эффективную систему контроля над ними.

Во-вторых, следует обеспечить систему сдержек и противовесов на институциональном уровне для обеспечения реальной эффективности, например, обязательность судебных решений при проведении оперативных мероприятий.

Система национальной безопасности, будучи в своем сегодняшнем состоянии наследием тоталитарного периода, также как и система охраны общественного порядка, должна быть реформирована согласно следующему принципу: отказ от государственного обслуживания в пользу общественного.

Национальная безопасность РА - это свобода полноправных действий государства и граждан без каких либо угроз и опасностей как внутри страны, так и во внешней среде; для ее обеспечения необходимо сформировать действенную и гибкую систему.

Задачи национальной безопасности должны соответствовать принципу: "государству - полноценную суверенность, обществу и гражданину - наивысшую степень свободы и защиту прав".

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

МИАК находит, что Республика Армения должна иметь такую долгосрочную внешнеполитическую повестку, которая позволит вести гибкую и проактивную внешнюю политику, нацеленную на планомерную защиту национальных интересов на глобальном, европейском и региональном уровне. В этом плане, Республика Армения должна не только реагировать на геополитические процессы, происходящие в регионе и мире, но и периодически выступать с внешнеполитическими инициативами исходя из национальных интересов в отношениях с непосредственными соседями, региональными и мировыми державами, а также в рамках различных международных организаций.

Внешняя политика РА ни в коем случае не должна ставить под сомнение суверенитет и территориальную целостность Армении.

Защита национальных интересов Армении - нерушимый постулат в отношениях со всеми странами и организациями.

Нашими приоритетами во внешней политике РА являются:

- Членство Армении в Европейском Союзе, как основное направление внешней и внутренней политики. В этом смысле для нас важен не столько сам факт членства в Евросоюзе, сколько полная победа европейских ценностей в Армении, соответствие Армении основным требованиям предъявляемым странам-кандидатам в члены Европейского Союза в краткосрочной перспективе вне зависимости от фактического вступления в члены.
- Разрешение Карабахского конфликта в пользу Армении на основании права народов на самоопределение. Урегулирование Карабахского конфликта должно исключать субъектность НКР Азербайджану, обеспечить надежные сухопутные пути между Арменией и Карабахом, и никоим образом не должно нарушать суверенитет Армении по отношению к собственной территории. Победа демократии в Армении и Карабахе является одним из основных элементов решения Карабахского конфликта в пользу Армении.
- Установление и развитие добрососедских отношений со всеми соседствующими странами. До решения Карабахского вопроса Армения должна попытаться по возможности активизировать официальные и неофициальные контакты с Азербайджаном и Турцией, поощряя, в частности, каналы народной дипломатии. Армения должна стремиться установить близкие к союзническим отношения с Грузией, что позволит максимально защищать наши национальные интересы как в региональных вопросах, так и в вопросах сохранения армянства Джавахка.
- Дальнейшее развитие традиционных союзнических отношений с Россией в политическом, экономическом, военном, культурном и других аспектах;

- Взаимовыгодное сотрудничество и углубление отношений с Соединенными Штатами Америки;
- Развитие индивидуальных отношений с европейскими странами, в первую очередь углубление традиционных отношений с Францией и серьезное развитие сотрудничества с Великобританией, Германией, Италией, а также другими членами Евросоюза;
- Сохранение и развитие дружественных отношений с соседним Ираном, арабским миром и Израилем;
- Разносторонние отношения со всеми странами, где есть Армянская Диаспора.

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

Гражданское общество, согласно классическому определению - это действующие независимо от государства институты – общественные объединения, органы местного самоуправления, средства массовой информации, профессиональные союзы, клубы и даже структуры частного предпринимательства.

Современная демократия неотделима от независимого и влиятельного гражданского общества. Сбалансированное и гармоничное взаимовлияние государства и общества требует отделения гражданского общества от государства с целью формирования такого общества и обеспечения его контроля над деятельностью власти. В то же время это надежная гарантия защиты общества и личности от правонарушений, совершаемых государством.

В этом отношении в Армении необходимо серьезнейшим образом реформировать все правовое поле отношений государства и гражданского общества. Основой реформ станет обеспечение максимальной независимости институтов гражданского общества от государства, что само по себе станет серьезным стимулом к становлению гражданского общества и быстрому его развитию. Основными шагами в этом контексте будут:

- Обеспечить политическую и финансовую независимость органов местного самоуправления, то есть, исключить возможность смещения главы общины или членов совета старейшин правительством или другим органом, осуществить процесс децентрализации, передав общинам основные полномочия местного масштаба и финансовые средства для их реализации.
- Отмена государственной регистрации СМИ, общественных объединений и профессиональных союзов. Эти структуры сами объявляют о своем учреждении, деятельности и ликвидации. Государство может вмешиваться в их деятельность лишь в случае нарушения ими уголовного законодательства. СМИ, общественные объединения и профсоюзы добровольно приобретают статус юридического лица зарегистрировавшись в налоговых органах.
- Максимальное упрощение правового поля в области государственной регистрации и ликвидации частного бизнеса. Регистрация компаний не

может длиться более двух дней. Ликвидация предприятия, в случае отсутствия проблем, связанных с уголовными правонарушениями или споров с заинтересованными лицами, длится не более недели. Необходимо выработать и постепенно, в кратчайшие сроки осуществить программу отказа от института круглых печатей (как компонента статуса юридического лица и обязательного элемента осуществления экономической деятельности). Для обеспечения деятельности юридического лица, законности юридических документов достаточно зарегистрированной подписи руководителя компании, в том числе электронной. В этом отношении необходимо осуществить серьезную реформу Гражданского кодекса страны.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЩИТЫ ПРАВА НА СОБСТВЕННОСТЬ

Эта функция является тем основополагающим институтом, эффективностью которого обусловлено обеспечение необходимого уровня внешних и внутренних инвестиций, развития деловой среды, экономико-технологического переоснащения, роста глобальной конкурентоспособности субъектов и многие другие вопросы.

Наш основной подход к реформированию данного института заключается в следующем: любая собственность, созданная в результате деятельности – материальная или интеллектуальная – неприкосновенна и защищается государством. При этом, нарушение права на собственность равнозначно посягательству на национальную безопасность страны. В этом отношении также необходимо осуществить широкомасштабное реформирование действующего законодательства, а также реформировать всю систему государственного надзора и принуждения, в том числе налоговые, таможенные, контрольные, судебные и прочие системы.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ДОГОВОРОВ

Армения, подобно многим другим странам переходного периода, помимо многочисленных унаследованных экономических проблем, больна отсутствием доверия в обществе либо его очень низким уровнем. Это выражается в таких сферах, как, скажем, отношения между хозяйствующими субъектами или между хозяйствующими субъектами и государством. В подобных условиях крайне необходимо сформировать такие эффективные институты обеспечения выполнения договоров, к числу которых относятся как заключаемые между членами общества устные и письменные договора, так и договора, заключаемые между обществом и государством – законы.

Основные подходы к реформированию существующей системы выполнения договоров следующие: нарушение любого договора непременно карается государством, при этом подобное нарушение также приравнивается к посягательству на национальную безопасность страны, особенно, когда речь идет о нарушении обязательств государства (госаппарата) перед обществом. В этом отношении необходимо обеспечить и укрепить независимость судебной системы и объективность ее работы, развитие альтернативных механизмов разрешения

споров и пересмотр действующего законодательства с целью исключить возможную двойственность толкования законодательных норм.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАВЕНСТВА ВОЗМОЖНОСТЕЙ

Малые размеры нашей страны и отсутствие эффективных формальных институтов привели к появлению определенной социальной прослойки, которая приобрела серьезные конкурентные преимущества, от которых она не намерена отказываться, благодаря эффективному использованию неформальных «правил игры» - приобретение частных преимуществ, создание альтернативных механизмов разрешения споров, создание системы альтернативного налогообложения, применяя государственные функции и рычаги.

Подобная ситуация, которая, по нашему мнению, во многом обусловлена наличием неработающих институтов в период выхода из трансформационного кризиса, в настоящее время приводит к деформации другого основополагающего института – института равенства возможностей, который, в свою очередь, может нейтрализовать усилия, направленные на реформирование системы. Основной подход к реформированию действующей системы – переосмысление роли защиты равенства возможностей (конкуренции) как важнейшей функции государства.

Исходя из вышесказанного, необходимо осуществить соответствующие широкомасштабные реформы налоговой и таможенной систем, систем государственных закупок и госзаказа, защиты конкуренции. Любое государственное решение должно проходить обязательную экспертизу с целью защиты равенства возможностей. Нарушение этого права также должно считаться посягательством на национальную безопасность страны.

УРЕГУЛИРОВАНИЕ МОНОПОЛИЙ

Укоренившаяся в нашей стране политическая система, а также ряд инфраструктурных факторов привели к возникновению экономических монополий, деятельность которых приводит к деформации вышеуказанных основных институтов.

Исходя из вышесказанного, считаем, что регулирование монополий является одной из важнейших функций государства. В этом отношении необходимо в первую очередь минимизировать роль государства, являющегося монополистом в таких областях как ирригация, транспортные инфраструктуры, энергетика, в частности, атомная энергетика, обеспечить создание конкурентной среды там, где это возможно, например, в области железнодорожных и авиационных перевозок, мобильных средств связи, интернет-услуг.

Также необходимо максимально обеспечить прозрачность монопольных субъектов – уровня расходов, зарплаты руководства, доходов, инвестиционной деятельности, спектра предоставляемых услуг и тарифной политики, а также внедрить эффективную систему регулирования их деятельности, в основе которой должно быть не только регулирование ценовой политики на предоставляемые услуги, но и их воздействие на эффективность основополагающих институтов.

БОРЬБА ПРОТИВ КОРРУПЦИИ И ТЕНЕВОЙ ЭКОНОМИКИ

Мы полагаем, что проблемы коррупции и теневой экономики являются следствием неэффективности формальных институтов. Исходя из этого, единственным решением этой проблемы является повышение эффективности системы госуправления. Представленные выше предложения приведут к решению этой проблемы. Мы убеждены, что попытки бороться со следствием, а не с причиной обречены на провал, а в случае Армении это не борьба, а ее имитация.

НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА

Существующая форма осуществления налоговой политики также порождает реальные деформации в деятельности основополагающих институтов - реализации законов о выполнении договоров, праве на собственность, равных возможностях. В условиях современной Армении именно налоговая политика является одним из основных элементов деформации системы и требует проведения радикальных реформ. В основе реформ налоговой системы лежит следующий принцип: фискальную роль налоговой системы надлежит заменить обслуживающей ролью, которая в свою очередь обеспечит выполнение требований закон формальными институтами.

Налоги должны взиматься не для обеспечения бюджетных доходов, а потому, что таковы правила игры, они равны для всех, и им все должны подчиняться. Необходимо отказаться от планирования налоговых доходов бюджета как от системы непосредственного управления, взамен осуществляя индикативное планирование, которое является результатом деятельности прогнозирования хозяйствующего субъекта. Одновременно с этим необходимо обеспечить максимальную простоту налоговой системы и ее равносильность для всех субъектов – максимальная прозрачность реализации, обеспечение принципа невиновности налогоплательщика и определение наказания для правонарушителей. Неуплата налогов считается уголовным преступлением.

В этом контексте необходимо осуществить широкомасштабную налоговую амнистию согласно следующему принципу: декларирование имущества и доходов снимает ответственность за невыплаченные в прошлом налоги, при этом декларирование обязательно для всех. Также необходимо полностью пересмотреть систему налогового администрирования: от сборщика налогов к партнеру.

ТАМОЖЕННАЯ ПОЛИТИКА

Учитывая географическое положение Армении, а также объемы внутреннего рынка, предлагаем полностью отказаться от каких-либо таможенных пошлин как от инструмента реализации таможенной политики.

С одной стороны, это решение резко сократит роль таможенной политики в деле деформирования основополагающих институтов, с другой – открытие рыночных границ станет стимулом к росту конкурентоспособности на внутреннем рынке.

Также необходимо максимально упростить остальные функции таможенного администрирования, обеспечив его прозрачность, с целью сокращения его деформирующей роли.

ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНАЯ ПОЛИТИКА

Реализация денежно-кредитной политики подразумевает достаточное развитие институциональной системы, которая сегодня в Армении находится в зачаточном состоянии: система принятия решений, развитые институты финансового рынка и пр. С другой стороны, объемы армянской экономики также предполагают ее объективную зависимость от глобальной финансовой системы. По нашему мнению, в подобных условиях осуществления независимой и эффективной денежно-кредитной политики в Армении невозможно по объективным причинам. Исходя из этого, предлагаем отказаться от денежно-кредитной политики и основать так называемый «Валютный совет» - механизм, которым обеспечивается автоматическое регулирование денежной базы в зависимости от внешних резервов, в соответствии с фиксированным курсом (в соответствии с валютной корзиной или какой-нибудь основной валютой). Подобная система в первую очередь позволит избежать валютных рисков, во-вторых, улучшит бизнес-климат для внешних и внутренних инвесторов, в-третьих, позволит избежать деформации финансового рынка, которая возникает вследствие недоразвитости его институтов.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

На экономическое развитие Армении и обеспечение устойчивого экономического роста отрицательно влияет и является серьезной проблемой не столько уровень бедности в обществе, сколько растущее в стране неравенство, нарушающее принцип равных начальных возможностей.

Решение этой важнейшей проблемы должно рассматриваться не с позиций социальной справедливости, а с точки зрения обеспечения равных возможностей. Именно на решение этой проблемы должна быть направлена реализация приоритетной эффективной социальной политики.

С другой стороны, в условиях институционально слабого государства реализация подобной политики посредством государственных механизмов, по нашему мнению, будет малоэффективной. Более того, применение этого механизма в подобных условиях, не содействуя решению этой проблемы, приведет, в том числе, к заметной, дополнительной деформации всей институциональной системы.

Наши подходы к решению этой проблемы предполагают максимальное задействование негосударственных механизмов в социальной политике и здравоохранении, в соответствии с установленным порядком и под государственным контролем. В частности, в рамках реализации данного подхода представляется необходимым отказаться от системы социальных пособий, финансирования здравоохранения (бесплатного здравоохранения) в пользу медицинского страхования, осуществить реформы пенсионной системы в пользу накопительной системы страхования жизни и пр.

Каждый член общества имеет право лично распоряжаться и управлять своим благосостоянием. При этом расходование государственных средств должно осуществляться путем госзаказа, по заранее установленным правилам и условиям, сохраняя рыночную конкуренцию и прозрачность.

Согласно тому же принципу следует осуществлять и финансирование здравоохранения. Здравоохранение является одним из важнейших факторов обеспечения стабильного экономического роста в Армении, в котором максимально широкое и комплексное внедрение рыночных механизмов в значительной мере поможет эффективной работе сектора.

ОБРАЗОВАНИЕ, НАУКА, КУЛЬТУРА, АРМЯНСКИЙ ЯЗЫК

Проводимая сегодня политика в области образования, науки, культуры также сталкивается с институциональной несовершенностью системы и, как следствие, эта политика не обеспечивает должной эффективности. В этой области основной подход должен заключаться в отказе от остаточного способа инерционного финансирования путем госзаказа, в пользу финансирования потребителей, а не поставщиков услуг. В частности, приобретение права на распоряжение госсредствами на конкурсной основе позволит повысить эффективность расходования средств. Так, переход к финансированию в соответствии с результатом на конкурсных условиях в области образования, доступ всех образовательных учреждений (в независимости от формы собственности) к государственным источникам, распределение госзаказа посредством конкурсных аукционов (тендеров) или предоставление государственных грантов потребителю, а не обслуживающим структурам, приведет как к резкому улучшению качества образования, так и максимальной эффективности расходования средств.

Переход от якобы бесплатного обучения, финансируемого государством, к платному станет основной реформой в области образования. Мы считаем, что формирование здоровой конкурентной среды в области образования, науки, культуры повысит их глобальную конкурентоспособность, что является важнейшим фактором устойчивого развития.

Одной из приоритетных задач политики в области культуры является создание благоприятных условий для развития национальной культуры в частности, путем формирования определенного законодательного поля и практических шагов. Однако и в области культуры государство должно сосредоточить внимание на решении тех задач, которые пока невозможно решить иными путями. В этом плане необходимо:

- Разработать и реализовать посредством различных каналов комплексные программы, направленные на сохранение, развитие и продвижение армянской культуры;
- Посредством государственных тендеров и общественных организаций создать центры досуга, отвечающие всем современным требованиям и предназначенные в первую очередь для молодежи, во всех регионах Армении и обеспечить их полноценную деятельность;
- Учитывая низкую прибыльность книгопечатания в Армении установить налоговые льготы для организаций, осуществляющих книгопечатание;

- Реализация всесторонней программы сохранения и восстановления армянских памятников и других культурных ценностей как в Армении, так и во всех тех странах, где они есть;
- Полноценное обеспечение широкого и однозначного использования армянского языка как государственного языка нашей страны. Расширение функций и полномочий Государственной языковой инспекции с целью повышения эффективности ее работы согласно Закону РА «О языке».

РОЛЬ ДИАСПОРЫ

Диаспора является основным конкурентным преимуществом Армении на мировом рынке, что предполагает эффективное использование имеющегося потенциала. Тем не менее, необходимо осознавать, что основной потенциал Диаспоры сосредоточен не в области инвестиций (капитал не имеет национальности), а в области человеческого капитала.

Таким образом, необходимо кардинально изменить отношение к Диаспоре как к финансовому ресурсу. Диаспора для Армении является не капиталом, а источником знаний. В этом отношении особенно важно обеспечить максимальную вовлеченность диаспоры в решение образовательных проблем в Армении, особенно в области высшего образования, обеспечивая участие диаспоры в системе госуправления, например с целью обеспечения максимальной эффективности системы распределения госзаказов и грантов, а также вовлечение армян диаспоры в качестве экспертов в состав экономических субъектов.

По нашему мнению, подобная политика позволит полноценно использовать потенциал диаспоры, доведя до максимума эффективность этого важнейшего фактора конкурентоспособности Армении, а также создать предпосылки для дальнейшей интеграции двух сегментов армянского народа.